Perspectiva e importancia de las relaciones de cooperación de defensa entre las Repúblicas del Perú e Indonesia

Capitán de navío José Cabrera Ramírez
Calificado en Guerra de Superficie e Ingeniería Naval. Siguió los cursos Básico de Inteligencia, Básico de Estado Mayor, Comando y Estado Mayor, y Alto Mando, y el curso de Dirección Estratégica para la Defensa y Administración de Crisis (Cedeyac). Asimismo, las maestrías en Ingeniería con mención en Ciencias Energéticas en la Universidad Nacional de Ingeniería, en Administración Marítima Portuaria en la Escuela Nacional de la Marina Mercante, y en Política Marítima en la Escuela Superior de Guerra Naval. Ha sido segundo comandante de los BAP *Amazonas*, *Supe* y *Velarde*, comandante del BAP *De Los Heros*, comandante de la Base Naval de Chimbote, subinspector interno de la Comandancia General de Operaciones del Pacífico, subdirector de Administración de Bienes e Infraestructura Terrestre, agregado de Defensa y Naval de la Embajada del Perú en la República de Indonesia y concurrente con Singapur. El 1 febrero de 2017 asumió el cargo de comandante del BAP *Guardiamarina San Martín*.



RESUMEN
En 2014 se iniciaron las tratativas diplomáticas para inaugurar una Agregaduría de Defensa y Naval peruana en Indonesia, país asiático con el que mantenemos relaciones desde 1975. Se trató de un proceso dificultoso, debido a las diferencias culturales, religiosas y de muchos aspectos entre nuestras naciones, que sin embargo se llevó a cabo con éxito. El Perú es desde entonces el tercer país latinoamericano en contar con una agregaduría militar en Yakarta, luego de Brasil y México.

PALABRAS CLAVE
Indonesia, sudeste asiático, Yakarta, estrecho de Malacca, Simposio Naval del Océano Índico.

ABSTRACT
In 2014 started the diplomatic treatments to settle down a Peruvian Office of Defense and Naval Attaché in Indonesia, Asian country we have relationship with since 1975. It was a difficult process, due to the cultural, religious and other differences between our nations, that, despite of it was carried out successfully. Peru is since then the third Latinamerican country that counts on a Military Attaché in Yakarta, after Brasil and Mexico.

KEYWORDS
Indonesia, south-east Asia, Yakarta, strait of Malacca, Naval Symposium of the Indian Ocean.

Introducción

Las Repúblicas del Perú e Indonesia cuentan con relaciones diplomáticas desde el 12 de agosto de 1975.

Indonesia es un país exótico y de escasa familiaridad en esta parte del hemisferio occidental. Sin embargo, cuenta con gran potencial de desarrollo en diferentes áreas, como el económico, tecnológico o el de infraestructura.

• Artículo recibido el 16 de mayo de 2017, aprobado para su publicación el 22 de junio de 2017

En un esfuerzo coordinado y mancomunado multisectorialmente en 2014 entre la Embajada del Perú en Yakarta (Indonesia), a través del jefe de esa misión diplomática (en aquel entonces el embajador Roberto Seminario Portocarrero), el Ministerio de Relaciones Exteriores, el Ministerio de Defensa y la Marina de Guerra del Perú, se inició con visión de futuro el proyecto que emprendería el camino para la apertura de una Agregaduría de Defensa y Naval en el país del sudeste asiático, de cara a incrementar la proyección y presencia del Estado peruano en esa zona geográfica, vista comúnmente como una región remota y conocida como el Extremo Oriente.

Es evidente que, a lo largo de la historia, el continente asiático ha sido y continúa siendo un actor con un rol preponderante sobre las otras regiones, en aspectos culturales, económicos, tecnológicos, intercambio de mercancías, etc. Más aún en la actualidad, cuando los grandes mercados emergentes del mundo están concentrados en esa parte del planeta. Así tenemos a China, el gran proveedor mundial, India, Pakistán, Filipinas, Vietnam, Indonesia, entre otros, con aproximadamente el 44% de la población mundial, que son creadores de un inmenso volumen de comercio que fluye en su gran mayoría por vía marítima por la región Indo-Asia-Pacífico.

Todo ello hace que hoy en día los reflectores apunten hacia Asia como una región prometedora y con vastas oportunidades a tener en consideración en las relaciones e intereses entre los Estados, en adición a los tradicionales continentes americano y el Viejo Mundo.

También es cierto que en la referida región existen los llamados "puntos calientes", los cuales sin duda afectan la estabilidad de la paz regional, como la disputa de áreas marítimas entre China y ciertos países del sudeste asiático en el mar del Sur de China, dentro del cual se encuentran las islas Spratly y la región Natuna, esta última en la jurisdicción de Indonesia, rica en pesca, yacimientos de gas natural y petróleo. También se aúnan, entre otros problemas, la piratería en el estrecho de Malacca y el proyecto de Corea del Norte referido a su ambicioso programa de misiles balísticos nucleares y, por supuesto, la condena mayoritaria de los países integrantes de las Naciones Unidas, como también sanciones y bloqueos por parte de las potencias mundiales.

Durante el Simposio Naval del océano Índico llevado a cabo en enero de 2016 en la ciudad de Daca (Bangladesh), la Marina de Guerra del Perú tuvo participación como país invitado a través de la Agregaduría en Indonesia. En esa ocasión el profesor de Estrategia de la Academia de Guerra Naval de la Armada de Estados Unidos, Toshi Yoshihara, sostuvo durante su ponencia que la región

Indo-Pacífico constituía una extensa zona marítima y vital, que tomará cada vez mayor peso en los asuntos políticos, económicos y militares del mundo. Por ejemplo, potencias como Estados Unidos han buscado reequilibrar sus compromisos y recursos especialmente hacia el Asia.

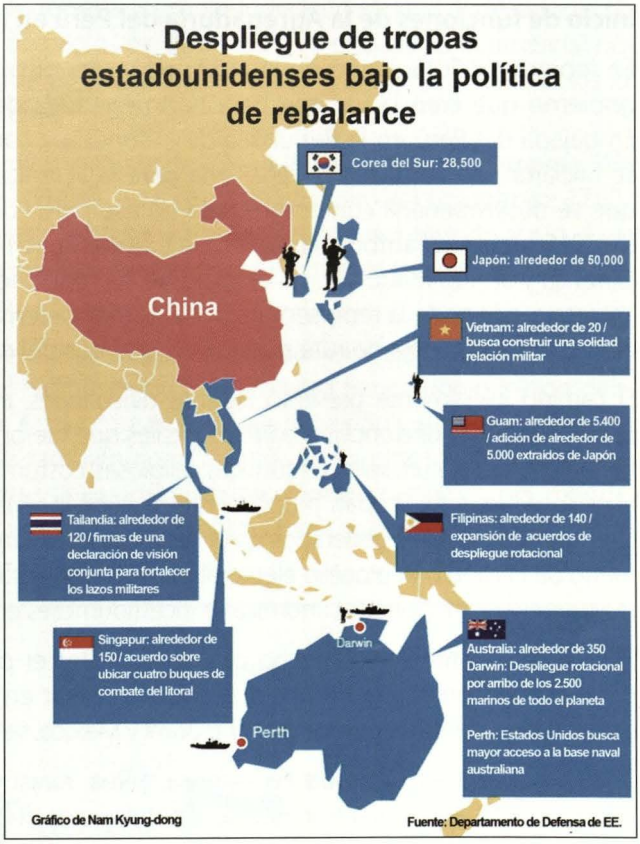


Figura 2. Visión estratégica del Indo-Asia-Pacífico. Fuente: Sea Power Centre Australia.

Aproximadamente 70.000 buques cruzan el océano Índico cada año con sus rutas, lo que constituye las más importantes líneas de comunicaciones marítimas del mundo. En ellas se encuentran importantes estrechos como Ormuz, Bab-el-Mandeb y Malacca.

A través de esos estrechos circulan los buques tanqueros más grandes del mundo transportando hidrocarburos del golfo Pérsico hacia los más grandes centros de consumo de Asia y también una gran cantidad para el comercio global. Cerca de 40% del mencionado tráfico pasa por el estrecho de Malacca. Cada día aproximadamente 15,5 millones de barriles de crudo o casi el 40% del crudo mundial proviene del estrecho de Ormuz[1].

1. BANGLADESH NAVY JOURNAL. *Challenges and Cooperation in the IOR*. 2016, pp. 2-3.

Inicio de funciones de la Agregaduría del Perú en Indonesia

En febrero de 2015, luego de la publicación del dispositivo legal a nivel del gobierno que creó la vacante para la Agregaduría de Defensa y Naval a la Embajada del Perú en la República de Indonesia y concurrente en Singapur, se iniciaron los trámites en Cancillería para la acreditación del primer oficial que se desempeñaría como agregado en ese país. Fue así que el 11 de abril de 2015, luego del arribo a la capital de Indonesia, se informó al Ministerio de Defensa y al Alto Mando Naval el inicio de las funciones de la agregaduría en Yakarta, y por ende la representación del sector Defensa y la Institución, y con ello se generó la hoja de ruta que marcó los hitos del rumbo a seguir.

El camino inicialmente presentó algunas dificultades, influenciado sobre todo por las marcadas diferencias y barreras locales que fueron manifestándose con el tiempo, como las culturales, lingüísticas, religiosas, costumbres y, de forma general, al estilo de vida de un país propiamente musulmán. A ello se aunaban factores internos coyunturales generados en el Perú, como la alarma preventiva del fenómeno de El Niño o el proceso electoral presidencial existente en aquel entonces, que generó restricciones económicas e incertidumbres en los diferentes niveles.

El Perú se constituía con mucho orgullo en el tercer país latinoamericano en contar con la presencia de una agregaduría militar en Yakarta, luego de que países líderes de América Latina, como Brasil y México, se instalaran el año previo.

Brasil tenía una agregaduría de defensa, aérea, naval y militar; mientras que México contaba con una representación del sector defensa y aéreo.

A continuación, se presenta una reseña general sobre Indonesia, especialmente sobre su rol e importancia.

Importancia de Indonesia en el contexto del sudeste asiático

Indonesia es un país islámico localizado en el sudeste asiático y dentro de una excelente posición en el anillo del océano Pacífico suroccidental. Comparte la cuenca del océano Pacífico e Índico, lo que lo convierte en un Estado bioceánico con fronteras terrestres con Papúa Nueva Guinea, Timor Oriental y Malasia. Es multicultural, tropical y con abundante biodiversidad, poseedor de una riqueza lingüística particular (existen entre 150 y 200 dialectos). El idioma común que lo unifica es el bahasa o lengua indonesia. Por otro lado, alberga una importante diversidad de población de países asiáticos, como China, India, Corea, Malasia y Filipinas.

Apelando a la historia, Indonesia logró su independencia el 9 de agosto de 1945, luego de más de tres siglos de dominación y explotación comercial holandesa, lo cual lo hace un país relativamente joven, próximo a celebrar los 72 años de vida independiente.

Indonesia cuenta con una superficie de 1.919.440 km^2, aproximadamente 31% más grande que el Perú. El país está conformado por un conjunto de 17.502 islas y por ello es el Estado archipiélago más grande del mundo y, sin duda alguna, en un país marítimo por excelencia, con los retos y oportunidades que le confiere tal condición.

Las líneas costeras de ese país asiático están bañadas por las aguas de dos importantes océanos, el Pacífico é Índico. Indonesia ocupa una posición geoestratégica privilegiada. Actúa como punto de conexión y especie de bisagra entre ambos océanos y también con Oceanía. Es su entorno geográfico se circunscriben importantes líneas de comunicaciones marítimas del mundo. Desde el siglo VII la ruta de la seda y especias tuvo gran importancia cuando

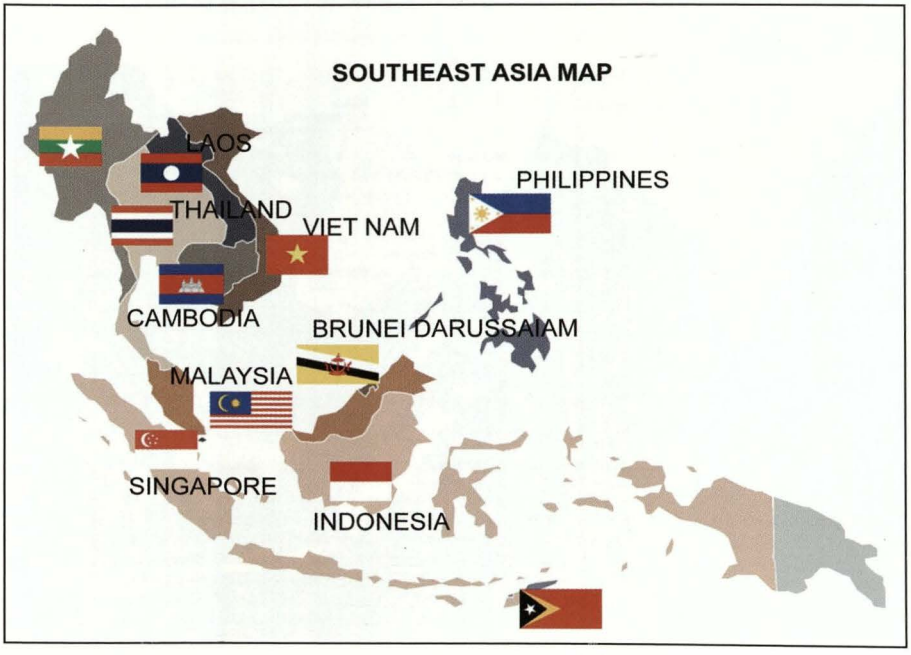


Figura 3. Mapa de la región del sudeste asiático. Fuente: *Libro Blanco de Defensa de Indonesia.*

2. MINISTERIO DE DEFENSA DE INDONESIA. *Libro Blanco de Defensa.* 2015, p. 7.

se comenzó a comerciar con China e India. Hoy estas rutas continúan siendo relevantes y con certeza lo seguirán siendo en los años venideros.

Las aguas de Indonesia también conforman parte del mar del Sur de China, conjuntamente con la de otros países de la región. "Esta región tiene una estratégica posición geográfica y un alto valor económico en recursos naturales"[2].

En ese orden de ideas, el actual Gobierno indonesio viene impulsando una política nacional para crear nuevas y mejores infraestructuras marítimas y portuarias. Para ello, demanda mayores construcciones navales e inversiones, tanto nacionales como internacionales.

Por otro lado, la presencia en aguas jurisdiccionales indonesias del estrecho de Malacca, que comparte geográficamente con Malasia, le otorga un valor estratégico también importante desde el punto de vista del transporte del comercio marítimo.

Así, por ejemplo, de acuerdo con el Simposio Naval del Océano Índico 2016, existen cifras que indican que el 70% del petróleo importado por China proveniente del golfo Pérsico es transportado por el referido estrecho, y que para 2020 la cifra aumentaría a 76,8%, según información de la Armada de Bangladesh.



Figura 4. Estrecho de Malacca. Fuente: Google.

3. SEA POWER CENTRE-AUSTRALIA. *Protecting the Ability to Trade in the Indian Ocean Maritime Economy*. 2014, p. 65.

Asimismo, grandes descubrimientos de reservas de gas natural provenientes de Mozambique y Tanzania podrían eventualmente convertir al este de África en el tercer más grande exportador de ese combustible a nivel mundial, con destinos primarios a países como India y China. "Esto podría permitir un nuevo y potencial flujo de gas natural líquido proveniente de Mozambique o Tanzania hacia India y el este de Asia vía el estrecho de Malacca"[3].

Indonesia cuenta con extensas líneas costeras que suman 54.716 km y un vasto dominio marítimo. Ello conlleva, sin duda, a grandes desafíos por parte de los Gobiernos de turno respecto a la seguridad marítima que lo vincula, dado que la tarea de resguardar sus importantes recursos marinos vivos y no vivos (como la pesca, el petróleo y el gas natural, así como las amenazas tradicionales y no tradicionales existentes) lo convierte en altamente vulnerable.

La cantidad de población indonesia lo posiciona como el cuarto país más populoso del planeta y con la mayor población musulmana a nivel mundial, un mercado interno cercano a 259 millones de personas, y una tasa de crecimiento poblacional de 1,4%. Destaca un papel clave en el sostenimiento y crecimiento de la economía interna del mayor archipiélago del mundo, que experimenta una tasa promedio de 5% anual durante la última década.

En los campos político, militar y económico, Indonesia es el país referente del continente del sudeste asiático:

1. Campo político: Indonesia es miembro fundador de la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN) desde el 8 de agosto de 1967. La sede del bloque se encuentra en Yakarta e integra a economías importantes de esa región, como Filipinas, Malasia, Singapur, Tailandia, Vietnam, Brunéi Darussalam, Camboya, Laos y Miambar.

   Desde el punto de vista político, su importancia radica en el rol que juega al articular el diálogo e integración en la región Asia-Pacífico a través de iniciativas como ASEAN+3, que incluye a actores mundiales como China, Japón y Corea, y la ASEAN+6, y que considera adicionalmente a India, Rusia, Australia, Nueva Zelanda, otros.

2. Campo económico: Se considera a Indonesia, después de China y Japón, y junto a la India, como uno de los países con mayor interés actual y futuro en el contexto asiático.

   Indonesia cuenta con un PBI aproximado de 870.000 millones de dólares americanos en términos nominales. Se trata de la mayor economía del sudeste asiático, la quinta de Asia, y decimosexta a nivel mundial.

3. Campo militar: las tres fuerzas armadas fueron creadas a 1945 de 1946, luego que Indonesia lograra su independencia tras la colonización holandesa y ocupación japonesa, con la finalidad de preservar su soberanía e integridad territorial. Cuenta aproximadamente con 476.000 efectivos y una reserva militar de 400.000 personas, características que la convierten en la más grande y poderosa del sudeste asiático.

Perspectivas de cooperación en el campo de la defensa

Como parte del inicio de las relaciones cooperativas entre el sector Defensa del Perú e Indonesia, en abril de 2015 se presentó, a través de la Agregaduría de Defensa y Naval en Yakarta, un Proyecto de Acuerdo Interinstitucional propuesto por la Marina de Guerra del Perú a la Armada de Indonesia. El proyecto quedó pendiente de negociación hasta la firma de un Acuerdo de Cooperación a nivel de Ministerios de Defensa, el cual proporcionaría el marco legal.

Fue así que en julio de 2015 se priorizó y propuso a la contraparte indonesia, de forma coordinada entre la Agregaduría, el Ministerio de Defensa y la Cancillería del Perú, un proyecto de acuerdo de cooperación en el cual se establecían las materias de cooperación entre ambas partes; entre ellas, operaciones de paz, industria militar, I+D, educación y entrenamiento, intercambio de visitas.

Las negociaciones se iniciaron a través de un Proyecto de Carta de Intención de Cooperación en Defensa, la cual sería celebrada en una primera etapa, para luego orientar el esfuerzo hacia un Memorándum de Entendimiento.

Después de casi dos años de haberse iniciado el proceso de negociación, este se encuentra en su etapa final. Una delegación del sector Defensa de Indonesia visitaría próximamente el Perú, con la finalidad de celebrar el acuerdo. Restaría luego iniciar el camino de las negociaciones del proyecto de Acuerdo Interinstitucional con la Armada del país asiático.

Como consecuencia de las buenas relaciones ya alcanzadas con la Armada de Indonesia, la Marina de Guerra del Perú fue invitada a participar en el Segundo Ejercicio Multilateral Naval Komodo, llevado á cabo en Padang-Sumatra del Oeste, entre el 11 al 17 de abril de 2016. La Marina de Guerra del Perú participó como observador a bordo del KRI *Makasar* por primera vez, en un ejercicio operacional en el área de las islas Siberut y Sipora (Mentawai), en esa parte de la región del sudeste asiático. El objetivo del ejercicio multilateral estuvo orientado a incrementar la confianza, interoperabilidad y coordinación



Figura 5. Industria militar indonesia. Fuente: *Libro Blanco de Defensa de Indonesia.*

entre las Armadas de los países que conforman el Simposio Naval del Pacífico Occidental (WPNS), especialmente en maniobras navales, interdicción marítima, operaciones de mantenimiento de paz, ayuda humanitaria, entre otros aspectos. Participaron 33 buques y 19 aeronaves de 18 Armadas del mundo, entre ellas Indonesia, Estados Unidos, Francia, Rusia, Japón, China, Singapur, Filipinas, India, etc.

A su vez, la Marina de Guerra del Perú ha invitado a su par indonesio para participar en el Ejercicio Multinacional UNITAS Pacífico y Anfibio 2017. Indonesia ha aceptado la propuesta y confirmado su participación.



Figura 6. Astillero PT PAL Indonesia. Fuente: *Revista Astillero PT PAL.*

En el área de la industria militar, y como parte de la política de defensa, Indonesia trabaja en su objetivo de alcanzar una industria fuerte, independiente y competitiva, con la finalidad de soportar la defensa nacional, la seguridad y el desarrollo del crecimiento económico del país. La prioridad de los programas está orientada al desarrollo de submarinos, buques de guerra, misiles, radares, jets de combate, tanques medianos, vehículos anfibios, entre otros. Para ello cuentan con un Comité de Políticas de la Defensa Industrial, encargado de formular y evaluar las políticas de dicha industria.

En el área de las construcciones navales y en relación con uno de los campos de cooperación considerado en la Carta de Intención y en el Proyecto del Acuerdo Interinstitucional entre la Armada de Indonesia y la Marina de Guerra del Perú, aquel país cuenta con el Astillero PT PAL Indonesia (Persero), localizado en la cuidad de Surabaya (Java), segunda ciudad en importancia de Indonesia, arsenal dependiente del Ministerio de Defensa y que se constituye como el más importante de la región del sudeste asiático.

Este astillero ha construido dos buques LPD multipropósito clase Makasar para la Armada de ese país, con transferencia tecnológica coreana, similares al proyecto LPD Clase Pisco de la Marina de Guerra del Perú, construcción a cargo del Servicio Industrial de la Marina (SIMA).



Figura 7. Submarino *209/1400*, Armada indonesia. Fuente: Google.



Figura 8. Fragata misilera *Sigma 10514* (KRI Hasanuddin). Fuente: Google.

Se pudo contar con la autorización de la Armada y del Ministerio de Defensa de Indonesia en octubre de 2015 para realizar una visita técnico-operacional de cinco días al LPD KRI *Surabaya* con un representante del SIMA y de tres días al astillero PT PAL. Se recibió el apoyo indonesio en la obtención de importante información para el proyecto en ejecución del LPD Clase Pisco.

Asimismo, PT PAL ha exportado a la Armada de Filipinas una unidad del mismo tipo con algunas mejoras y variantes operacionales, la cual fue entregada durante el primer semestre de 2016 al referido país.

Por otro lado, el Gobierno indonesio ha ordenado la construcción de tres submarinos del tipo 209/1400 al astillero coreano Daewoo Shipbuilding and Marine Engineering (DSME). Dos de ellos serían entregados a finales de 2018 y el tercero será construido en el astillero PT PAL Indonesia, bajo la supervisión coreana. Se ha negociado el traspaso de transferencia tecnológica entre ambas partes y capacitado en Corea a un grupo importante de ingenieros y personal calificado del referido astillero indonesio.

PT PAL estaría concluyendo próximamente el proyecto de construcción de facilidades de talleres para el proyecto de construcción y mantenimiento mayor de submarinos convencionales tipo 209, de los cuales la Armada de Indonesia cuenta con dos unidades.

También el astillero indonesio viene participando en la construcción de dos fragatas misileras Clase Sigma 10514 de diseño modular, en asociación con el astillero holandés Damen Schelde Naval Shipbuilding.

Otras unidades navales de diferentes tipos y propósitos, diseñadas y construidas enteramente en el referido astillero indonesio, son las unidades misileras rápidas de ataque de 60 metros de eslora, patrulleras rápidas de 57, 38, 28 y 14 metros de eslora, barreminas, buques mercantes hasta 50.000 DWT, entre otras.

Conclusiones

Indonesia constituye una economía emergente y un actor político, económico y militar importante a nivel del Asia. Asimismo, cuenta con un mercado relevante en el mundo, y está orientado a través de sus políticas de defensa a desarrollar una industria militar pujante soportada por capacitación, entrenamiento y transferencia tecnológica a través de la cooperación.

Dado los beneficios y oportunidades que podrían alcanzarse y presentarse en el tiempo, producto de las relaciones cooperativas ya iniciadas y orientadas con el sector Defensa y la Armada de Indonesia (como en las construcciones navales u otras que puedan explorarse en el futuro con ese Estado insular), resulta conveniente orientar el esfuerzo institucional para mantener la proyección y presencia internacional de la Marina de Guerra del Perú en esa parte importante de la región asiática, continente donde se encuentra concentrada la mayor población del planeta, y donde el comercio y la tecnología proveniente de esa región juega cada vez un rol más preponderante e influyente sobre otras regiones del mundo, aunado al reforzamiento del prestigio que gana la Institución y el Perú, alineado con la política exterior del Estado peruano.

Bibliografía

- BANGLADESH NAVY JOURNAL. *Challenges and Cooperation in the IOR*. 2016.
- REPÚBLICA DE INDONESIA. PT PAL Indonesia Persero. 2015.
- MINISTERIO DE DEFENSA DE INDONESIA. *Libro Blanco de Defensa*. 2015.
- SEA POWER CENTRE-AUSTRALIA. *Protecting the Ability to Trade in the Indian Ocean Maritime Economy*. 2014.
- SIMPOSIO NAVAL DEL OCÉANO ÍNDICO IONS. 2016.




TUMBES
PIURA
LAMBAYEQUE
LA LIBERTAD
ÁNCASH
CAJAMARCA
AMAZONAS
LORETO
SAN MARTÍN
HUÁNUCO
UCAYALI
CERRO DE PASCO
JUNÍN
LIMA
HUANCAVELICA
MADRE DE DIOS
CUSCO
APURÍMAC
ICA
AYACUCHO
PUNO
LAGO TITICACA
AREQUIPA
MOQUEGUA
TACNA
OCEANO PACÍFICO